

STRENGTHENING PROTECTIONS AGAINST TRAFFICKING IN PERSONS IN PUBLIC PROCUREMENT

美国国务院 (U. S. Department of State)
监控与打击人口贩运办公室 (Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons)
华盛顿特区 (Washington, D. C.)
2018 年 6 月

在公共采购中加强防范人口贩运

政府的商品和服务采购在全球经济中占很大比重，因此它给政府带来一个重要机会，促进负责任的商业行为，强调对私营行业的要求标准，并推动全球市场转变。

公共采购可以并且也经常用于促进各种政策，从增强可持续性、到推进非歧视举措、到支持小企业和少数族裔人拥有的企业。同样，政府可以将采购作为一种手段，加强和支持打击人口贩运。

政府可以采取评估其目前的采购结构，听取劳工权利和反人口贩运专家的意见，并实施保护政府合同工人不受剥削的政策。这些政策既应明确禁止政府合同承包商和分包商贩运人口，也应禁止已知会导致人口贩运的下属环节中的活动。

联邦采购条例，“结束人口贩运”

美国长期以来一直实行禁止政府雇员和承包人员从事贩运人口活动的政策。2015 年，随着联邦采购条例 (Federal Acquisition Regulation) ——《结束人口贩运》(Ending Trafficking in Persons)——对联邦承包商和分包商实施了有关人口贩运的禁规，这项政策更有效力。

联邦采购条例要求承包商和分包商每当得知有关人口贩运或违反与贩运禁规相关的可靠信息时，必须通报政府采购人员，并且告知有关方面联邦机构可能会因未按要求行事而采取相应措施，包括终止合同。

这些规定适用于所有合同，并禁止承包商和分包商参与违禁行为，包括：

- 从事形式恶劣的人口贩运。
- 在履行合同期间购买商业性性行为。
- 在履行合合同时使用强迫劳动。
- 销毁、藏匿、没收或以其他方式拒绝让雇员拿回自己的身份证或移民文件。
- 采用误导性或欺诈性的招聘方式。
- 使用不符合当地劳工法的招聘人员。
- 向雇员收取招聘费。
- 在合同完成时不为雇员提供返程交通。
- 提供或安排不符合所在国住房和安全标准的住所。
- 未能提供法律或合同要求提供的书面聘雇合同。

此外，联邦采购条例还要求为所有超过 50 万美元并在海外履行的合同制定出合规计划（不包括销售现货商品合同）。每年每个承包商都必须证明其实施了防止任何违禁活动的计划，并监督、识别和终止任何被发现参与违禁活动的分包商的分包合同。这些合规计划必须包含以下内容：

- 提高认识的计划，向承包商员工说明关于禁止人口贩运相关活动的政策。
- 设立程序，让员工能够报告违反联邦采购条例的活动而不必担心受到报复。
- 招聘及工资方案只允许使用拥有训练有素员工的招聘公司，禁止向员工收取招聘费，并确保工资符合所在国法律规定或对差异作出说明。
- 如果承包商提供或安排住所，确保具有符合所在国住房和安全标准的住宿计划。
- 设立程序，防止任何层次和任何美元合同价值的代理商和分包商从事人口贩运活动，并监督、识别和终止任何从事此类活动的代理商或分包商。

违反这一规定有可能导致被暂时取消或终止承包商资格。

联邦采购条例，“禁止采购强迫或契约童工产品”

联邦采购条例还要求美国政府合同主管人员在征招供应时，查看劳工部（Department of Labor）的“强迫或契约童工产品清单”（List of Goods Produced by Forced or Indentured Child Labor）。如果产品在清单上，承包商必须证明它不会提供出现在清单上的国家生产的任何终端产品（可能有某些例外）；或证明它对是否使用了强迫或奴役劳工开采、生产或制造根据合同供应的任何终端产品作了真诚的判断。

如果美国政府合同主管人员有理由认为，终端产品在生产过程中使用了强迫或契约童工，他们必须通报部门监察长（Inspector General）、司法部长（Attorney General）或财政部长（Secretary of the Treasury）。

违反这一规定可能导致终止合同，暂停承包商资格，或取消承包商资格达三年。

欲了解在全球供应链中识别和防止人口贩运的工具和资源以及查看联邦采购条例《结束人口贩运》合规计划样本，请访问 www.ResponsibleSourcingTool.org。

欲了解建立有力的社会合规体系以解决全球供应链中的强迫劳工和其他虐待劳工问题的工具和资源，请访问 www.dol.gov/ilab/complychain。